

# 從量的觀察探討清季督撫的人事嬗遞

魏秀梅

## 壹、清代督撫制度略述

- 一、清代督撫之設置與裁併
- 二、清代督撫之僚屬
- 三、清代督撫之職權
- 四、清代督撫間之關係
- 貳、由統計數字看清代督撫之遞嬗
- 一、旗籍、漢籍之比例
- 二、出身
- 三、地區分配
- 四、任期久暫
- 五、離職原因
- 參、結論

本文研究清代中葉以後督撫與社會變遷之關係，起嘉慶元年（西元一七九六年），迄光緒三十四年（西元一九〇八年）。其中臺灣、新疆、奉天、吉林、黑龍江五處因設撫甚遲，歷時過短，故略而不論。

## 壹、清代督撫制度略述

### 一、清代督撫之設置與裁併

督撫制度濫觴於明代。明之建置督撫，原係因時而設，事畢覆命，職隨消滅，就總督而言，如景泰三年（西元一四五二年）命左都御史王翹總督兩廣事務，自總兵以下悉聽節制，然事平即歸。至成化元年（西元一四六五年）命韓雍總理軍務兼理巡撫，專理兩廣軍事，始專設總督<sup>①</sup>。就巡撫而言，洪武二十四年（西元一三九一年）遣皇太子巡撫陝西，事平而歸，未成定制；永樂十九年（西元一四三一年）

① 永續等奉敕修纂，歷代職官表（商務印書館）卷14頁1411。

命右都御史王彰巡撫河南，乃為明專設巡撫之始<sup>②</sup>。由此可知明之督撫乃因地制宜，應事而設，尚無完整之系統。清初承明遺緒，於順治十八年八月（西元一六六一年九月）各省均設總督一員，其轄區同於巡撫<sup>③</sup>。至康熙四年五月（西元一六六五年六月）始確立兩省設一總督，每省設一巡撫之原則<sup>④</sup>，演變為較有條理之制度。督撫為地方常設之最高官，遂為定制。

乾嘉以降，督撫制度益形固定，全國十八行省，共有總督八員（漕運總督、河東河道總督和江南河道總督不負地方之責，不計。）巡撫十五員，其中直隸、四川、甘肅三省未設巡撫，僅置總督。光緒年間，新疆、臺灣分別建立行省，各設巡撫一人，名為甘肅新疆巡撫，裁福建巡撫而改設臺灣巡撫<sup>⑤</sup>。光緒二十四年七月康有為等奏議新政，裁汰京外各官，湖北、廣東、雲南三省巡撫同時裁撤。未幾，慈禧太后三度垂簾聽政，諸官之已廢者復置<sup>⑥</sup>。光緒末年，奉天、吉林、黑龍江各設巡撫一人。另裁漕運總督，改設江淮巡撫，旋亦裁撤。並裁湖北、廣東、雲南三省巡撫，分別由湖廣、兩廣和雲貴三總督兼管<sup>⑦</sup>。清代督撫設置之情形大概如是。

## 二、清代督撫之僚屬

總督（官階正二品，加尚書銜者為從一品）又稱制軍、制臺、或以號之首字加於帥字上，曰某帥。巡撫（官階從二品，加侍郎銜者為正二品）又稱撫軍、撫臺、中丞、或以號之首字加於帥字上，曰某帥。總督與巡撫所轄之區域，雖有大小之別，官階亦有高低之不同，惟均為地方之最高長官，地位平等。受其指揮監督分掌地方事務者，有布政，按察二使及布政，按察二司以下之各級官員。

總督為單獨處理政務之官，在官制上，並無若何之輔助官，惟在實際上，則轄有書吏、幕友及附屬職員，以掌理諸務。屬員大凡有六：一為中軍副將（為總督衛兵司令官，掌中軍營務），二為武巡捕（掌保衛門秩序，及文武官員謁見時，當執

② 同上書，頁1412。

③ 清聖祖仁皇帝實錄（一）（華文書局印行）卷4頁92。

④ 同上書，卷15頁239。

⑤ 清德宗實錄（三）（華文書局）卷215頁1995。

⑥ 清德宗實錄（六）（華文書局）卷424頁3868，卷430頁3924。

⑦ 清朝續文獻通考卷132 職官18頁8918。

儕之職），三爲戈什哈（當侍衛之職），四爲文巡捕（於總督行公務時，常侍左右，供其使令），五爲監印委員（管理印鈐），六爲收呈委員（掌收受呈訴）<sup>⑧</sup>。巡撫在官制上，亦無輔助官吏，而實則上亦同於總督，轄有書吏、幕友和附屬職員，以掌理諸事務。武官有中軍參將，以爲護衛<sup>⑨</sup>。

### 三、清代督撫之職權

清代督撫之職權極爲廣泛，康有爲曾言「督撫一人兼百政，上則通奏朝廷，承按軍機諸部；中則應接外交，欵洽賓聯，籌謀財用，整飭戎兵；下則安輯民黎，慎詳司獄，馭察僚吏，修明學校，皆以一人當之」<sup>⑩</sup>。由此可見其職務之繁重。詳而言之，總督、巡撫有其相同之職權：（一）上奏咨請之權：關係地方重要事務，當奏請裁可，或咨請各部院商酌而行之權。（二）制定省例之權：制定官民均當遵守之省例。（三）陞調黜免文武官吏之權：文官道府以下，武官副將以下，除特命者外，皆由督撫奏請陞調黜免之。（四）監督文武官吏之權：監督有定期行之者，有不定期行之者。定期監督，如文官每三年一次，即所謂大計。武官每五年一次，即所謂軍政。（五）節制綠營軍隊之權：各省綠營中，有歸總督、巡撫、提督直轄之撫標，但總督有軍隊總司令官之職權，若管下有事，立即移牒巡撫、提督，命其出兵，或躬親督戰。（六）上奏會計及監督藩庫之權：布政使每行前年會計決算，須申報督撫覆覈，然後由督撫上奏。另督撫有監督藩庫之責任，當布政使交卸及督撫新任時，必親行檢查，然後奏上。（七）第四審之審判權：凡流罪以上之案件，假以縣署爲第一審，即督撫審級，當居第四。（八）外國交涉之權：關於外國交涉之重要事件，督撫當折衝之任，遇事體重大者，當上奏及咨報外部，一般事件則可獨斷專行之<sup>⑪</sup>。此外，祭祀、典禮、旌表、賑恤、監督學校等例行事務，亦其職分所當爲者。

總督特有之職權有：（一）領南、北洋大臣之權：直隸總督必兼北洋大臣、兩江總督必兼南洋大臣。蓋此兩總督以總理外國通商貿易事務爲其職。（二）任河道總督之權：若兼河道總督者，則有提防疏濬之職。（三）管鹽政之權：兼理鹽政者，則有

⑧ 清國行政法汎論（金港堂書籍株式會社，一九五三年）頁437～438。

⑨ 蕭一山，清代通史（一）（商務印書館，一九六一年）頁537。

⑩ 王士楨，池北偶談（續裝本）（上海文明書局）

⑪ 清國行政法汎論頁439～443。

整治鹽務之職，如直隸總督<sup>⑫</sup>。

巡撫特有之職權：（一）監理關稅：清稅關監督，或特派京官，或爲駐紮該地將軍、或爲巡撫兼理，無定制。如江海關（上海稅關）則由江蘇巡撫兼理。浙海關則歸浙江巡撫兼理。（二）監理釐金：一省內釐金稅務大綱，亦歸巡撫兼理。（三）管掌鹽政：如兩浙鹽政由浙江巡撫兼管、河東鹽政由山西巡撫兼管。（四）監臨鄉試：每三年各省舉行鄉試，該省巡撫即爲監臨官，保持試場秩序。（五）管理漕政：漕政，各省以糧儲道司之，各府以管糧同知通判分治，徵收兌運由州縣官，而總成於巡撫<sup>⑬</sup>。

復次，督撫除專職之外，又有兼銜。兼銜有一般性與非一般性之別。所謂一般性之兼銜，即各省總督一律兼都察院右都御史銜。巡撫兼都督察院右副都御史銜。至於總督應否兼兵部尚書銜，巡撫應否兼兵部侍郎銜，由吏部疏請定奪<sup>⑭</sup>。實際上，乾隆四十四年後，總督、巡撫仍分別例兼兵部尚書、侍郎。嘉慶十四年定以二品頂戴授爲總督者加兵部侍郎銜，俟升品秩再加尚書銜<sup>⑮</sup>。光緒三十二年九月改兵部尚書、侍郎爲陸軍部尚書、侍郎，以爲督撫兼銜，至宣統二年停<sup>⑯</sup>。

光緒二十四年十一月督撫均兼總理各國事務衙門大臣銜<sup>⑰</sup>，二十七年改總理衙門爲外務部，乃去此兼銜<sup>⑱</sup>。

至於非一般性之兼銜，計分：（一）直隸、四川、陝甘等總督兼巡撫銜。（二）浙江巡撫兼節制水陸各鎮銜。（三）廣西、貴州巡撫兼節制通省兵馬銜。（四）河南、山東、山西、安徽和江西巡撫兼提督銜<sup>⑲</sup>。（五）東三省總督兼將軍、巡撫銜<sup>⑳</sup>（六）奉天、吉林和黑龍江巡撫兼副都統銜<sup>㉑</sup>。此外，如陝甘總督之管理茶馬、兩江總督之兼理河務，河南巡撫之兼理河道屯田等亦是<sup>㉒</sup>

⑫ 同上書，頁444～445。

⑬ 同上書，頁451～452。

⑭ 欽定大清會典事例（宣統己酉商務印書館）卷23頁1。

⑮ 同上書，卷23頁5。

⑯ 清朝續文獻通考卷132 職官18頁8919。

⑰ 同上書，卷118 職官4頁8781。

⑱ 清國行政法汎論頁443。

⑲ 欽定吏部銓選則例（銓選漢官）卷之一頁23。

㉐ 趙爾巽，清史稿（香港文學研究社出版）職官志3頁416。

㉑ 清朝續文獻通考卷139 職官25頁8993。

㉒ 傅宗懋，清代督撫制度（政治大學，一九六三年）頁66。

#### 四、清代督撫間之關係

總督、巡撫二者均為地方大吏，雖其品秩不等，但職務相似，地位相若，彼此並不統屬。總督有事，可由巡撫署，巡撫有事，亦可由總督兼署。其相互間之關係有：

(一)互相監督：總督兼都察院右都御史。巡撫亦兼都察院右副都御史，是以兩者各具御史資格，各具有單獨之參劾權與上奏權，可互相監督、彈劾。總督可以彈劾巡撫，巡撫亦可參劾總督。薛福成曾云：「國初總督不常設，值其時、其地。用兵者設之，軍事既平，遂不復罷，俾與巡撫互相稽察<sup>㉓</sup>」。此種督撫互劾之作用，不僅適用於同轄區之內，即無統轄關係者間亦得行之。同轄區參劾之例，如嘉慶八年十二月湖廣總督吳熊光參劾湖南巡撫高杞「違例調補州縣」，結果高杞解職到京候旨<sup>㉔</sup>。嘉慶十年十月廣東巡撫孫玉庭參劾兩廣總督那彥成「辦理投首洋盜未臻妥善」，致使那彥成解任<sup>㉕</sup>。不同轄區參劾之例，如道光七年閏五月山東巡撫程含章列款劾奏浙江巡撫劉彬士「聲名平常，批駁商綱」各情，六月劉彬士劾程含章「提用商綱銀兩，額外溢支並漏追餘價」等情，致使程含章降調<sup>㉖</sup>。

(二)相互按讞：督撫間之相互按讞有兩種類型：

(甲)依例之互相按讞：此指督撫對屬員之參劾而言。督撫參劾屬員例係「督參撫審」或「撫參督審」，其用意乃在持平慎獄。

(乙)臨時欽命之互相按讞：此指督撫本身得咎，皇帝臨時派遣其他督撫前往按讞，並派遣其他官員從事，以昭慎重。如嘉慶元年十一月通政司參議初彭齡奏參江西巡撫陳淮「貪黷骯法」，清廷命戶部右侍郎台布會同兩江總督蘇凌阿查辦，按訊得實褫職<sup>㉗</sup>。又如嘉慶十年九月兩廣總督那彥成以已革南海番禹二縣王賦等稟湖廣總督百齡在廣東巡撫任內用聯枷致斃二命，復派家人任二傳令兩首代縣辦供給等款

<sup>㉓</sup> 清朝續文獻通考卷 132 職官 18 頁 8916。

<sup>㉔</sup> 清仁宗實錄(三)(華文書局)卷 124 頁 1737。

<sup>㉕</sup> 清仁宗實錄(四)(華文書局)卷 151 頁 2173~2176。

<sup>㉖</sup> 清史列傳(五)(中華書局)卷 35 頁 25~26。

<sup>㉗</sup> 同上書，卷 34 頁 29。

入奏，上命直督吳熊光，吏部左侍郎托津查辦得實，百齡革職拏問<sup>㉙</sup>。

### (三) 同城督撫之關係：

清之督撫制度雖因之於明，但督撫同城則與明不同，明代並無督撫同城之事。由於督撫同城，架床疊屋，權責幾不能分，以致總督所駐省之巡撫，或僅守虛名毫無實權，或與總督爭權，相互傾軋，郭嵩燾曾言「督撫同城則賢者永不得有爲，中材因以自廢」<sup>㉚</sup>。薛福成亦言：「一城之中主大政者二人，志不齊，權不一，其勢不得不岀於爭。若督撫二人皆不肖，則互相容隱以便私圖，仍難收牽制之益<sup>㉛</sup>。」故督撫同城之流弊極大。

清代督撫同城者有四：閩浙總督與福建巡撫、湖廣總督與湖北巡撫、兩廣總督與廣東巡撫、雲貴總督與雲南巡撫。諸督撫間衝突之事，略舉數例以見一斑：

(1) 咸豐三年湖廣總督吳文鎔與湖北巡撫崇綸之爭：吳文鎔甫抵任時，適田家鎮各營失利，湖北省垣戒嚴，城晝閉，居民一夕數驚，崇綸意欲移營城外，爲自脫計，吳以誓與城存亡，相約死守待援，意見不合。崇綸參劾吳文鎔「祇知閉城坐守」等語，而吳文鎔奏陳與崇綸齟齬情形，後吳殉難，崇綸又奏「不知下落」結果崇綸遞職<sup>㉜</sup>。

(2) 同治三年四月二十三日湖廣總督官文與湖北巡撫嚴樹森不和，奏參嚴樹森「把持兵柄，剛復用事」等語，致嚴降爲道員<sup>㉝</sup>。曾國荃繼之，又劾去官文。曾氏終亦不安其位<sup>㉞</sup>。

(3) 同治四年兩廣總督瑞麟與廣東巡撫郭嵩燾、蔣益澧之衝突：瑞麟頗黷貨賣官，治軍尤畏葸，嵩燾弗善，微糾其失，以無奧援罷去<sup>㉘</sup>。蔣益澧繼之，勇於任事，瑞麟心憚之，乃嚴劾蔣「任性妄爲」，致使蔣降二級調用<sup>㉙</sup>。

㉙ 清史列傳（四）（中華書局）32頁25~26。

㉚ 清朝續文獻通考卷132 職官18頁8915。

㉛ 同上書，頁8916。

㉜ 清史列傳（六）（中華書局）卷42頁 9~10。

㉝ 清穆宗實錄（四）（華文書局）卷101頁2593~2594。

㉞ 清史列傳（八）（中華書局）卷59頁21。

㉘ 同註<sup>㉙</sup>。

㉙ 清史列傳（七）（中華書局）卷50頁4。

(4) 光緒三年雲貴總督劉長佑與雲南巡撫潘鼎新之爭：兩人以「清釐報消」意見相左，劉氏鬱鬱上疏求去，朝廷乃罷鼎新<sup>⑥</sup>。

此外如曾國藩與沈葆楨，關係至初，相知最深，且不在一城，亦難始終浹洽，其他可知矣<sup>⑦</sup>。

督撫同城，合作到底，而有良好成績者甚少。文廣總督官文與湖北巡撫胡林翼之合作無間曾傳為美談。及林翼卒，官文即與湖北巡撫嚴樹森不睦矣。

## 貳、由統計數字看清代督撫之遞嬗

清代督撫制度略如前述，茲再分析督撫職任遞嬗，以統計數字，分別說明旗人、漢人出任督撫之比例、督撫之出身背景、任期長短、離職原因等項，以明其更遞之大要。

### 一、旗籍、漢籍之比例

清以關外遊牧之族，入主中原，為鞏固政權、保障滿人權利起見，種種措施皆偏袒旗籍。所謂旗籍係包括滿洲、蒙古和漢軍各旗。

就督撫之任用而論，清初衝要地區，如山陝督撫專用滿員，至雍正年間，始參用漢人<sup>⑧</sup>。故清初政治上種族歧視的現象相當明顯。唯日後由於政權鞏固，滿人漢化日深，滿漢間之鴻溝日漸消除，加以滿人生活日趨腐化，難當大任，不得不借重漢人，漢人之政治地位乃相對提高。此種形勢已由布、按二職旗漢任用的情形，得到充分證明<sup>⑨</sup>，督撫亦復如此。表一所示，嘉慶朝各省巡撫，旗人共四十八人，占百分之四十二點一，總督，旗人共三十一人，占百分之五十九點六；道光朝巡撫二十八人，占百分之二十六點七，總督二十人，占百分之四十六點五；到了同治朝，巡撫僅得二人，只占百分之四點一，總督僅得五人，只占百分之二十六點三。由此顯示出滿人政治地位日漸衰落，而漢人政治權力日漸增長。尤其是同治朝滿人任督撫人數之少，百分比之低，更可證明太平天國、捻、回之亂，對漢人獲得政治權力

⑥ 清史列傳(七)(中華書局)卷55頁27。

⑦ 清朝續文獻通考卷132職官18頁8916。

⑧ 清史編纂委員會，清史(國防研究院一九六一年)卷117頁1390。

⑨ 拙作從量的觀察探討清季布政使之人事嬗遞現象(中央研究院近代史研究所集刊第二期第三期下冊)

影響很大。同時由漢人任督撫之百分比始終占多數之事實來看，雖然清政府多方保障旗人權益，但對於漢人亦極借重。

表一<sub>1</sub> 巡撫旗漢任用比較表

(1796~1908)

朝代 旗人數及百分比	嘉慶		道光		咸豐		同治		光緒	
	人數	百分比%	人數	百分比%	人數	百分比%	人數	百分比%	人數	百分比%
旗人	48	42.1	28	26.7	20	28.6	2	4.1	31	27
漢人	66	57.9	77	73.3	50	71.4	47	95.9	84	73
合計	114	100	105	100	70	100	49	100	115	100

附記

說明：(一)資料來源：各省通志、灘縣志、續纂江寧府志、濟寧直隸州志、增校清朝進士題名碑錄附引得，國朝耆獻類徵初編。

(二)由於嘉、道、咸、同、光五朝均有同一人任同省巡撫兩次或同一人先後任數次巡撫之情形（見表三～A. B. C. D. E之附記），故實際任用入數均比統計中的人數為少。

表一<sub>2</sub> 總督旗漢任用比較表

(1796~1908)

朝代 旗人數及百分比	嘉慶		道光		咸豐		同治		光緒	
	人數	百分比%								
旗人	31	59.6	20	46.5	13	43.3	5	26.3	10	28.6
漢人	21	40.4	23	53.5	17	56.7	14	73.7	25	71.4
合計	52	100	43	100	30	100	19	100	35	100

附記

說明：(一)資料來源：各省通志、灘縣志、續纂江寧府志、濟寧直隸州志、增校清朝進士題名碑錄附引得，國朝耆獻類徵初編。

(二)由於嘉、道、咸、同、光五朝均有同一人任同一總督兩次或同一人先後任數次總督之情形（見表三～A<sub>1</sub>, B<sub>1</sub>, C<sub>1</sub>, D<sub>1</sub>, E<sub>1</sub>之附記），故實際任用入數均比統計中的人數為少。

## 二、出身

清承明制，以科舉取士，仕宦注重正途出身，無正途出身者甚難躋身仕途。正途出身有進士、舉人、貢生等，此外皆為異途。異途若經保舉，亦同於正途<sup>⑩</sup>。故今以進士、舉人、貢生、監生<sup>⑪</sup>、生員、廕生<sup>⑫</sup>、其他<sup>⑬</sup>等項加以統計，以探討督撫之出身。

根據表二<sub>1</sub>、表二<sub>2</sub>，顯示督撫具有進士出身者，所占比例最大。嘉慶朝巡撫占

表二<sub>1</sub> 巡撫出身背景統計表

(1796~1908)

人 朝 代 數 出 身		嘉	道	咸	同	光	合	百 分 比%	附 記	
進士	59	76	46	31	52	264	58.3	資料來源： (一)各省通志 (二)灘縣志、濟寧直隸州志 (三)續纂江寧府志 (四)增校清朝進士題名碑錄附 引得		
舉人	10	10	7	5	21	53	11.7			
貢生	9	6	3	4	8	30	6.6			
監生	12	2	6	1	12	33	7.3			
生員	5	3	1	5	9	23	5.1			
廕生	10	6	4	1	7	28	6.2	(五)國朝耆獻類徵初編		
其他	7	1	2	2	3	15	3.3			
不明	2	1	1	0	3	7	1.5			
小計	114	105	70	49	115	453	100			

⑩ 鄧嗣禹，中國考試制度史（學生書局影印1967）頁304。

⑪ 監生包括捐官在內，巡撫：咸豐朝福建省監生一人為捐官；光緒朝江蘇省監生二人，一人為捐官，奉天省監生一人亦為捐官。總督：光緒朝奉天省監生一人即為捐官。

⑫ 滿洲廕生包括官學生在內。巡撫：嘉慶朝，滿洲廕生十人，其中九人為官學生，占%10；道光朝，官學生二人，占%；咸豐朝，官學生一人，占%。總督：嘉慶朝，滿洲廕生六人，其中五人為官學生，占%；道光朝，官學生一人，占%；咸豐朝，官學生一人，占%。

⑬ 其他一項計包括筆帖式、內閣貼寫中書、整儀衛、藍翎侍衛、印務參領、行伍出身和文童等。巡撫：嘉慶朝，其他七人皆為筆帖式；道光朝，其他一人為筆帖式；咸豐朝，其他二人，一人為內閣貼寫中書，一人為文童；同治朝，其他二人，文童、行伍各一；光緒朝，其他三人，一人為行伍，二人為文童。總督：嘉慶朝五人，其中三人為筆帖式，另前鋒校、整儀衛各一；道光朝二人，前鋒校、筆帖式各一；咸豐朝三人，整儀衛、藍翎侍衛、印務參領各一；同治朝三人，一人為行伍，二人為文童。

表二。總督出身背景統計表

(1796~1908)

朝代 人數 出身	嘉慶	道光	咸豐	同治	光緒	合計	百分比%	附記
進士	20	27	22	9	15	93	52	資料來源：
舉人	6	4	1	5	7	23	13.8	(一)各省通志
貢生	2	2	0	2	1	7	3.9	(二)濰縣志、濟寧直隸州志
監生	5	2	0	0	5	12	6.7	(三)續纂江寧府志
生員	6	1	0	0	5	12	6.7	(四)增校清朝進士題名碑錄附 引得
廩生	7	5	3	0	1	16	8.9	(五)國朝耆獻類徵初編
其他	5	2	3	3	0	13	7.3	
不明	1	0	1	0	1	3	1.7	
小計	52	43	30	19	35	179	100	

百分之五十一點七，總督占百分之三十八點五；道光朝巡撫占百分之七十二點三，總督占百分之六十二點七；咸豐朝巡撫占百分之六十五點七，總督占百分之七十三點四；同治朝巡撫占百分之六十三點三，總督占百分之四十七點四；光緒朝巡撫占百分之四十五點二，總督占百分之四十二點九；由此可知，進士出身對督撫二職極為重要。其次根據前表，舉人、貢生出身者所占比例又較異途出身為高，可見科舉制度對仕宦影響之深。

由表二~A 觀之，嘉慶朝巡撫監生出身所占比例甚大，僅次於進士所占之比例，此與乾隆朝盛行保舉、捐納有關。又監生總共十二人（見表二~A），旗人即占九人，可見清政府為保障旗人權利起見，旗人任官不一定要正途出身，而漢人則否。道光朝情形相同，咸豐朝以後，由於滿人日漸漢化，清政府重視漢人，故情形改觀，漢人出身監生者反比旗人為多。總督亦然（見表二~E，表二~C~E）。

### 三、地 区 分 配

就籍貫而言，咸豐、同治、光緒三朝湖南人任督撫者較他省為多，此顯與湘軍之崛起有關。而在各省比例中，江、浙兩省始終名列前茅。東南地區物阜民豐，教

表二~A 嘉慶朝巡撫出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿	蒙	漢	直	山	山	陝	河	湖	湖	浙	江	四	江	廣	廣	福	安	甘	雲	貴	奉	吉	不	總	百 分 比 %
		洲	古	軍	隸	東	西	西	南	南	北	江	蘇	川	西	東	西	建	徽	肅	南	州	天	林	明	計	
進士	5	1	3	5	4	4	1	4	1	2	11	5	1	5	0	0	2	4	0	0	0	1	0	0	59	51.7	
舉人	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	3	1	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	10	8.8	
貢生	3	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	9	7.9	
監生	8	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	12	10.5	
生員	2	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	4.4	
廩生	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	8.8	
其他	6	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	6.1	
不明	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	1.8
小計	36	6	5	5	4	6	1	5	1	2	16	8	1	5	1	0	2	8	0	0	0	1	0	1	114	100	

表二~B 道光朝巡撫出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿	蒙	漢	直	山	山	陝	河	湖	湖	浙	江	四	江	廣	廣	福	安	甘	雲	貴	奉	吉	不	總	百 分 比 %
		洲	古	軍	隸	東	西	西	南	南	北	江	蘇	川	西	東	西	建	徽	肅	南	州	天	林	明	計	
進士	5	3	2	4	11	3	1	4	6	7	5	13	0	2	3	0	2	2	1	1	1	0	0	0	76	72.3	
舉人	3	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	10	9.5	
貢生	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	5.7	
監生	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1.9	
生員	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	2.9	
廩生	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	6	5.7	
其他	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	
不明	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	
小計	22	4	2	5	13	3	1	4	6	7	6	15	1	3	3	0	2	2	1	3	2	0	0	0	105	100	

表二，～C 咸豐朝巡撫出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿洲	蒙古	漢軍	直隸	山西	陝西	河南	湖廣	浙江	江西	福建	廣東	安南	甘肅	雲南	貴州	奉天	吉林	不詳	總計	百分比%
進士	60	35	21	12	15	11	65	00	10	04	20	11	00	00	00	00	00	00	00	46	65.7	
舉人	21	00	00	00	00	00	02	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	7	10	
貢生	00	00	01	00	00	00	02	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	3	4.3	
監生	20	00	00	00	00	00	01	00	00	01	00	00	01	11	00	00	00	00	00	6	8.6	
生員	00	00	00	00	00	00	01	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	1	1.4	
廩生	21	11	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	4	5.7	
其他	10	00	00	00	00	00	01	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	2	2.9	
不明	10	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	1	1.4	
小計	142	46	21	21	12	11	21	65	30	10	05	30	01	11	00	00	00	00	00	70	100	

表二，～D 同治朝巡撫出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿洲	蒙古	漢軍	直隸	山西	陝西	河南	湖廣	浙江	江西	福建	廣東	安南	甘肅	雲南	貴州	奉天	吉林	不詳	總計	百分比%
進士	00	00	02	41	11	12	22	24	22	10	02	22	01	11	01	11	00	00	31	63.3		
舉人	10	00	00	00	00	00	01	00	02	00	00	00	00	00	00	00	01	00	00	5	10.2	
貢生	00	00	00	00	00	00	00	02	00	00	00	00	01	00	01	00	00	00	00	4	8.2	
監生	10	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	1	2	
生員	00	00	00	00	00	00	00	03	00	00	00	00	01	00	10	00	00	00	00	5	10.2	
廩生	00	00	00	00	00	00	00	00	00	01	00	00	00	00	00	00	00	00	00	1	2	
其他	00	00	00	00	00	00	00	02	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	2	4.1	
不明	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	00	0	0	
小計	200	02	41	11	11	10	22	27	22	22	12	40	12	10	00	00	00	00	00	49	100	

表二~E 光緒朝巡撫出身背景統計表

籍貫		滿洲	蒙古	漢直	山西	陝山	河湖	浙江	江西	廣江	廣西	福建	安南	甘雲	貴奉	吉	不	總計	百分比%
人數	出身	洲	古軍	隸東	西西南	南北	江蘇	川	東西	建徽	蕭	南州	天	林	明				
進士	3125322545240420031120110200311201052	45.2																	
舉人	6100200001112021102003000101000021	18.3																	
貢生	0100000002002000003000008	7																	
監生	20110001101200000101010012000012	10.4																	
生員	3300000010000010000009	7.8																	
廡生	5000000000001010000000007	6.1																	
其他	000000012000000000000003	2.6																	
不明	3000000000000000000003	2.6																	
小計	2263652271164100733010123110115	100																	

表二~A<sub>1</sub> 嘉慶朝總督出身背景統計表

表二<sub>2</sub>~B<sub>1</sub> 道光朝總督出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿	蒙	漢	直	山	山	陝	河	湖	湖	浙江	四江	廣	廣	福	安	甘	雲	貴	奉	吉	不	總	百 分 比 %
		洲	古	軍	隸	東	西	西南	南北	江	蘇	川	西	東	西	建	徽	肅	南	州	天	林	明	計	
進士	4	1	2	3	1	1	0	1	4	1	0	3	0	2	1	0	1	1	1	0	0	0	0	27	62.7
舉人	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	9.3
貢生	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4.7
監生	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4.7
生員	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2.3
廩生	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	11.6
其他	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4.7
不明	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小計	16	2	2	3	2	1	0	1	4	1	0	3	2	2	1	0	1	1	1	0	0	0	0	43	100

表二<sub>2</sub>~C<sub>1</sub> 咸豐朝總督出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿	蒙	漢	直	山	山	陝	河	湖	湖	浙江	四江	廣	廣	福	安	甘	雲	貴	奉	吉	不	總	百 分 比 %
		洲	古	軍	隸	東	西	西南	南北	江	蘇	川	西	東	西	建	徽	肅	南	州	天	林	明	計	
進士	5	0	1	1	0	0	0	1	4	1	2	2	0	0	2	0	2	0	1	0	0	0	0	22	73.4
舉人	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3.3
貢生	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
監生	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
生員	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
廩生	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	10
其他	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	10
不明	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3.3
小計	11	1	1	1	1	0	0	0	1	4	1	2	3	0	0	2	0	2	0	1	0	0	0	30	100

表二<sub>2</sub>~D<sub>1</sub> 同治朝總督出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿	蒙	漢	直	山	山	陝	河	湖	湖	浙江	四江	廣	廣	福	安	甘	雲	貴	奉	吉	不	總	百 分 比 %	
		洲	古	軍	隸	東	西	西南	南	北	江	蘇	川	西	東	西	建	徽	肅	南	州	天	林	明	計	
進士	1	0	0	1	2	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	9	47.4
舉人	3	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	5	26.3
貢生	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	10.5
監生	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
生員	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
廩生	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
其他	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	15.8
不明	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小計	5	0	0	1	2	0	0	0	4	1	0	0	1	0	0	3	0	0	0	1	0	0	19	100		

表二<sub>2</sub>~E<sub>1</sub> 光緒朝總督出身背景統計表

人 出 身	籍 貫 數	滿	蒙	漢	直	山	山	陝	河	湖	湖	浙江	四江	廣	廣	福	安	甘	雲	貴	奉	吉	不	總	百 分 比 %	
		洲	古	軍	隸	東	西	西南	南	北	江	蘇	川	西	東	西	建	徽	肅	南	州	天	林	明	計	
進士	0	1	2	3	0	0	0	1	1	0	2	0	0	0	0	1	2	0	0	2	0	0	0	15	42.9	
舉人	3	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	7	20	
貢生	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2.9	
監生	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	5	14.2	
生員	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	5	14.2	
廩生	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2.9	
其他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
不明	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2.9	
小計	6	2	2	3	0	0	0	2	6	0	2	1	0	0	0	2	1	5	0	0	2	1	0	0	35	100

育較普及，中進士、舉人者多，故任督撫者亦多。反之，邊遠地區，經濟貧瘠，教育落後，應科舉者少，故任督撫者亦少。（見表二<sub>1</sub>，表二<sub>2</sub>各表）此種情形與布、按二使任官之情形相同<sup>④</sup>。

#### 四、任期久暫

清制，官員任期不定，以督撫而言，由嘉慶朝至光緒朝，有任期不到半年者，有任期長達九年以上者，（見表三<sub>1</sub>、表三<sub>2</sub>）。平均總督任期為二～三年，巡撫為一～二年。巡撫任期在六個月以下者所占比例較高，乃因不少巡撫由本省布政使直接升任，為使其避免植黨營私，把持地方，乃急於改調。總督任期在一年以下者，以嘉慶朝為最多。督撫為地方最高長官，任期長短，影響一省吏治至鉅。蓋任期過短，則對政令之推行，屬員之監督難於盡職，然如任期太久，則亦易致因循怠惰，

表三<sub>1</sub> 巡撫任期各朝比較表

(1796~1908)

朝代 數 任 期	嘉 慶	道 光	咸 豐	同 治	光 緒	合 計	百分比 %	附 記
六個月以下	38	33	17	3	30	121	15.8	資料來源：清實錄、東華錄為主，不足乃補以清史稿、清史列傳、國朝耆獻類徵初編、續碑傳集、近代中國史事日誌、太平天國史事日誌。
六個月～一年	46	33	13	8	38	138	18	
一～二年	60	28	26	17	55	186	24.2	
二～三年	31	42	20	10	48	151	19.7	
三～四年	22	15	2	4	22	65	8.5	
四～五年	8	16	3	8	11	46	6	
五～六年	9	9	2	2	7	29	3.8	
六～七年	2	3	3	3	0	11	1.2	
七～八年	1	3	0	3	0	7	0.9	
八～九年	1	2	1	2	2	8	1	
九年以上	0	3	0	3	1	7	0.9	
小計	218	187	87	63	214	769	100	

<sup>④</sup> 同註<sup>③</sup>

表三：總督任期各朝比較表

(1796~1908)

人 數 任 期	朝 代	嘉 慶	道 光	咸 豐	同 治	光 緒	合 計	百 分 比 %	附 記
六個月以下		13	5	5	0	7	30	10.5	資料來源：清實錄、東華錄為主，不足乃補以清史稿、清史列傳、國朝耆獻類徵初編、近代中國史事日誌、太平天國史事日誌。
六個月~一年		21	9	6	5	11	52	18.1	
一~二年		19	17	10	7	12	65	22.7	
二~三年		7	7	6	1	5	26	9	
三~四年		8	11	3	4	6	32	11.2	
四~五年		3	8	1	2	10	24	8.4	
五~六年		7	3	3	1	5	19	6.6	
六~七年		3	3	2	0	4	12	4.2	
七~八年		1	2	0	2	3	8	2.8	
八~九年		2	3	0	0	1	6	2	
九年以上		2	3	1	3	4	13	4.5	
小計		86	71	37	25	68	287	100	

表三<sub>1</sub>~A 嘉慶朝巡撫任期統計表

地 區 任 期	山 東	山 西	山 南	河 南	江 蘇	安 徽	江 西	福 建	浙 江	湖 北	湖 南	陝 西	廣 東	廣 西	雲 南	貴 州	合 計	百 分 比 %
六個月以下	4	5	2	3	2	4	4	3	1	0	2	2	0	2	4	38	17.4	
六個月~一年	5	0	3	0	10	1	1	4	2	2	2	5	3	2	6	46	21	
一~二年	6	2	4	5	3	1	4	6	6	3	1	3	6	5	5	60	25.7	
二~三年	2	2	5	3	3	3	0	1	1	2	1	2	4	0	2	31	14.2	
三~四年	2	1	0	3	2	1	1	2	2	1	2	2	2	1	0	22	10	
四~五年	0	0	0	0	0	0	2	0	1	2	0	1	0	1	1	8	3.7	
五~六年	0	1	1	0	0	0	2	0	1	0	1	1	0	0	2	9	4.1	
六~七年	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0.9	

七～八年	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.5
八～九年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0.5
九年以上	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小計	19	12	15	14	20	12	13	17	13	11	10	15	15	13	19	218	100

附

- 一、本表巡撫任期係由嘉慶元年起算，如某巡撫於乾隆時期直任職至嘉慶時期，則祇計算其在嘉慶時之任期，如山東巡撫王德自乾隆六十年正月三日任至嘉慶元年六月廿九日，其任期只算六個多月。此種情形共有十五人。
- 二、任同省兩次者有山西巡撫、安徽巡撫、浙江巡撫、廣西巡撫各二人，廣東、江蘇、湖北、雲南巡撫各一人，共十二人。
- 三、一人先後六任巡撫者有一人，先後五任巡撫者有二人，先後四任巡撫者有七人，先後三任巡撫者有十九人，先後二任巡撫者有卅六人。
- 四、任嘉道兩朝者有六人。

記

表三<sub>1</sub>~B 道光朝巡撫任期統計表

任人數	地區														百分比%			
	山東	山西	江南	江蘇	安徽	江西	福建	浙江	湖南	湖北	陝南	陝西	廣東	廣西	雲南	貴州		
六個月以下	3	3	2	2	2	2	1	2	2	2	2	3	3	1	33	17.6		
六個月～一年	4	2	0	2	1	8	1	1	2	4	2	2	0	2	2	33	17.6	
一～二年	3	2	0	6	1	2	2	2	0	1	2	2	2	2	1	28	15	
二～三年	2	6	2	3	1	2	1	2	5	4	4	4	2	3	1	42	22.5	
三～四年	5	3	0	0	0	1	0	1	1	0	0	2	1	1	0	15	8	
四～五年	0	0	1	1	2	1	2	2	1	2	1	2	1	0	0	16	8.6	
五～六年	0	0	1	1	0	0	1	1	0	1	2	0	2	0	0	9	4.8	
六～七年	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3	1.6	
七～八年	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3	1.6	
八～九年	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	2	1.1	
九年以上	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	3	1.6
小計	17	16	8	15	9	17	9	11	12	14	13	15	11	12	8	187	100	

附

- 一、山東巡撫陳慶偕道光十九年九月十五日任，咸豐二年二月六日離任，其任期即算在道光朝。此種情形共有十五人。
- 二、任同省兩次者有山東巡撫一人；同省兩次者有山東、湖南、安徽、江西、雲南巡撫各一人。
- 三、一人先後六任巡撫者有一人，先後五任巡撫者有一人，先後四任巡撫者有五人，先後三任巡撫者有十二人，先後二任巡撫者有卅一人。
- 四、任道咸兩朝者有七人，其中各於一朝一任者有五人。
- 五、任期九年以上者有安徽、雲南、貴州巡撫各一人，安徽巡撫鄧廷楨道光六年四月廿三日任，十五年八月廿四日調兩廣總督，雲南巡撫伊里布道光五年九月一日署，七年九月十四日實授，十五年二月十日調雲貴總督，貴州巡撫賀長齡道光十六年正月廿一日任，廿五年四月十三日調雲貴總督。

記

表三<sub>1</sub>~C 咸豐朝巡撫任期統計表

地 區 任 人 數 期	山	山	河	江	安	江	福	浙	湖	陝	廣	廣	雲	貴	合	百 分 比 %	
	東	西	南	蘇	徽	西	建	江	北	南	西	東	西	南	州	計	
六個月以下	0	2	1	0	2	0	1	1	6	0	1	1	0	1	1	17	19.6
六個月～一年	1	0	4	0	1	1	0	0	0	1	0	0	1	1	3	13	15
一～二年	3	2	2	4	2	4	0	4	1	0	3	0	1	0	0	26	29.9
二～三年	0	1	0	2	1	2	4	2	1	1	2	1	1	2	0	20	23
三～四年	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2	2.3
四～五年	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	3	3.4
五～六年	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2.3
六～七年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	3	3.4
七～八年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
八～九年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1.1
九年以上	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小計	5	6	8	6	7	7	5	7	10	3	6	3	4	5	5	87	100

附 一、任同省兩次者有陝西、安徽巡撫各一人。  
 二、一人先後兩任巡撫者有十七人。  
 三、任咸同兩朝者有二人。

記

表三<sub>1</sub>~D 同治朝巡撫任期統計表

地 區 任 人 數 期	山	山	河	江	安	江	福	浙	湖	湖	陝	廣	廣	雲	貴	合	百 分 比 %
	東	西	南	蘇	徽	西	建	江	北	南	西	東	西	南	州	計	
六個月以下	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	3	4.8
六個月～一年	0	0	1	1	1	0	0	0	3	0	1	1	0	0	0	8	12.7
一～二年	0	4	0	1	0	0	1	2	1	2	3	1	0	2	0	17	27
二～三年	0	1	1	1	1	0	1	0	1	0	2	1	0	1	0	10	15.9
三～四年	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	4	6.3

四～五年	1	1	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	2	0	1	8	12.7
五～六年	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3.1
六～七年	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	3	4.8
七～八年	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	3	4.8
八～九年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	3.1
九年以上	1	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	4.8
小計	2	6	4	6	4	1	4	4	6	4	7	6	3	4	2	63	100

附記

- 一、一人先後三任巡撫者有三人，先後二任巡撫者有八人。  
 二、任同光兩朝者有十人，其中各於一朝一任巡撫者有四人。  
 三、任期九年以上者有山東、安徽、江西巡撫各一人，山東巡撫丁寶楨同治六年二月廿六日任，光緒二年九月十一日調四川總督，安徽巡撫裕祿同治十三年九月十一日任，光緒十一年二月廿五日署湖廣總督、江西巡撫劉坤一同治四年五月廿一日任，光緒元年八月二日調兩廣總督。

表三~E 光緒朝巡撫任期統計表

地 區 任 人 數 期	百分比 %																
	山東	山西	河南	江南	安徽	江西	福建	浙江	湖北	湖南	陝西	廣東	廣西	雲南	貴州	合計	
六個月以下	0	8	3	2	2	0	1	1	2	0	3	1	2	1	4	30	14
六個月～一年	3	4	2	3	0	2	1	2	2	4	0	2	6	4	3	38	17.8
一～二年	3	4	5	4	6	5	2	4	2	3	4	1	8	1	3	55	25.7
二～三年	5	2	3	4	3	3	2	3	0	3	2	6	4	4	4	48	22.4
三～四年	2	3	4	1	0	0	0	2	2	2	1	1	2	0	2	22	10.3
四～五年	0	1	0	1	0	1	0	1	0	2	3	1	0	0	1	11	5.1
五～六年	1	0	0	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	1	1	7	3.3
六～七年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
七～八年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
八～九年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0.9
九年以上	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.5
小計	14	22	17	15	12	12	6	14	10	14	14	12	22	12	18	214	100

附記

- 一、任同省兩次者有山西巡撫二人，河南、江蘇、陝西、廣西巡撫各一人。  
 二、一人先後四任巡撫者有四人，先後三任巡撫者有十七人，先後二任巡撫者有卅六人。  
 三、光緒十一年九月五日裁福建巡撫，改為臺灣巡撫。  
 四、任期九年以上者有江西巡撫一人，江西巡撫德馨光緒十年九月十七日任，廿一年七月廿三日緣事革職離任。

表三<sub>2</sub>~A 嘉慶朝總督任期統計表

地 區 任 人 數 期	直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	百 分 比 %
	隸	江	甘	川	浙	廣	廣	貴	計	
六個月以下	1	2	3	0	1	4	1	1	13	15.1
六個月~一年	3	1	3	2	1	6	3	2	21	24.4
一~二年	0	4	3	2	2	2	2	4	19	22.1
二~三年	3	0	2	0	1	1	0	0	7	8.2
三~四年	1	0	2	0	2	1	1	1	8	9.2
四~五年	0	2	0	0	0	1	0	0	3	3.5
五~六年	1	1	1	1	1	1	1	0	7	8.2
六~七年	1	0	0	0	1	0	1	0	3	3.5
七~八年	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1.2
八~九年	0	1	0	0	0	0	0	1	2	2.3
九年以上	0	0	0	1	0	0	0	1	2	2.3
小計	10	11	14	7	9	16	10	9	86	100

附記 一、本表總督任期係由嘉慶元年起算，如某總督於乾隆時期直任職至嘉慶時期，則祇計算其在嘉慶時之任期，如直隸總督梁肯堂自乾隆五十五年二月廿六日任至嘉慶三年正月五日，其任期只算二年多，此種情形共有八人。  
 二、任同一總督兩次者有陝甘總督二人，四川、湖廣總督各一人，共四人。  
 三、二人先後四任總督者有二人，先後三任總督者有七人，先後二任總督者有十人。  
 四、任嘉道兩期者有七人，其中各於一朝一任總督者有二人。  
 五、任期九年以上者，四川、雲貴總督各一人，川督勒保自嘉五、三、廿九~嘉十五、二、十二回京供職，雲貴總督伯麟自嘉九、七、十三~嘉廿五、四、廿三調兵部尚書。

表三<sub>2</sub>~B 道光朝總督任期統計表

地 區 任 人 數 期	直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	百 分 比 %
	隸	江	甘	川	浙	廣	廣	貴	計	
六個月以下	0	0	1	1	1	1	1	0	5	7
六個月~一年	0	2	1	0	2	0	1	3	9	12.7
一~二年	1	4	2	2	2	3	0	3	17	24
二~三年	1	0	1	1	1	1	0	2	7	10
三~四年	1	3	2	1	1	1	2	0	11	15.5

四～五年	0	0	0	1	2	3	2	8	11.2
五～六年	1	0	1	1	0	0	0	3	4.2
六～七年	1	0	0	0	1	0	1	0	4.2
七～八年	0	0	0	1	1	0	0	0	2.8
八～九年	0	1	0	1	0	0	0	1	4.2
九年以上	1	0	1	0	0	1	0	0	4.2
小計	6	10	9	8	10	9	8	71	100

附記  
 一、兩江總督陸建瀛道光廿九年四月四日任，咸豐三年正月廿七日離任，其任期即算在道光朝，此種情形共有八人。  
 二、任同一總督兩次者有四川總督二人。  
 三、一人先後五任總督者有一人，先後四任總督者有二人，先後三任總督者有二人，先後二任總督者有十一人。  
 四、任道咸兩朝者有五人，其中各於一朝一任總督者有三人。  
 五、任期九年以上者有直隸、陝甘、湖廣總督各一人。直隸總督訥爾經額道廿、八、廿二署，道廿一、二、六實授，咸豐三年九月四日革；陝甘總督楊遇春道五、十、廿七署，八、正、廿五實授，道十五、正、廿六因病開缺；湖廣總督裕泰道廿、十一、廿八一道卅、十一、十八調閩浙總督。

表三<sub>2</sub>~C 咸豐朝總督任期統計表

地 區 任 人 數 期	直 隸	兩 江	陝 甘	四 川	閩 浙	湖 廣	兩 廣	雲 貴	合 計	百 分 比 %
六個月以下	0	0	1	0	0	3	1	0	5	13.6
六個月～一年	1	0	0	2	0	2	0	1	6	16.2
一～二年	3	0	0	2	1	0	1	3	10	27
二～三年	0	0	2	1	0	0	1	2	6	16.2
三～四年	1	1	0	0	1	0	0	0	3	8.1
四～五年	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2.7
五～六年	0	0	1	0	1	0	1	0	3	8.1
六～七年	0	1	0	1	0	0	0	0	2	5.4
七～八年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
八～九年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
九年以上	0	0	0	0	0	1	0	0	1	2.7
小計	5	3	4	6	3	6	4	6	37	100

附記  
 一、任同一總督兩次者有四川總督一人。  
 二、一人先後二任總督者有五人。  
 三、任咸、同兩朝者二人，一朝二任者二人。  
 四、任期九年以上者有湖廣總督一人。湖廣總督官文咸豐五年四月廿七日任，同治五年十一月廿二日致事撤任，同治六年正月十一日革職。

表三<sub>2</sub>~D 同治朝總督任期統計表

任人數期	地區		直隸	兩江	陝甘	四川	閩浙	湖廣	兩廣	雲貴	合計	百分比%
	直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	計		
六個月以下	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
六個月~一年	0	1	0	0	2	0	1	1	5	5	20	
一~二年	1	3	1	0	1	0	1	0	7	7	28	
二~三年	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	4	
三~四年	0	0	0	0	2	1	0	1	4	4	16	
四~五年	1	0	0	0	1	0	0	0	2	2	8	
五~六年	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	4	
六~七年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
七~八年	0	0	0	1	0	0	0	1	2	2	8	
八~九年	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
九年以上	1	0	1	0	0	0	1	0	3	3	12	
小計	3	4	3	1	6	2	3	3	25	25	100	

附記

二、一人先後二任總督者六人。

三、任同、光兩朝者有四人。

三、任期九年以上者有直隸、陝甘、兩廣總督各一人。直隸總督李鴻章同治九年八月三日任，光緒八年三月九日丁憂，廿四日開缺；陝甘總督左宗棠同治五年八月十七日任，光緒七年正月廿九日回京供職；兩廣總督瑞麟同治四年二月十六日署，五年八月十七日實授，同治十三年九月八日卒。

表三<sub>1</sub>~E 光緒朝總督任期統計表

任人數期	地區		直隸	兩江	陝甘	四川	閩浙	湖廣	兩廣	雲貴	合計	百分比%
	直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	計		
六個月以下	1	0	1	3	1	0	1	0	7	7	10.3	
六個月~一年	0	0	1	4	0	2	3	1	11	11	16.2	
一~二年	3	3	0	0	2	1	1	2	12	12	17.6	
二~三年	1	2	0	1	1	0	0	0	5	5	7.4	
三~四年	0	0	1	1	2	0	1	1	6	6	8.8	
四~五年	0	1	2	1	2	1	1	0	10	10	14.7	

五～六年	0	0	0	0	1	2	2	5	7.4
六～七年	1	1	1	0	0	0	1	4	5.9
七～八年	0	0	1	0	1	0	0	1	4.4
八～九年	0	0	0	1	0	0	0	1	1.4
九年以上	1	1	0	1	0	1	0	4	5.9
小計	7	8	7	12	9	6	11	68	100

附記 二、任同一總督兩次者有直隸、兩江、四川、兩廣總督各一人。  
 三、二人先後四任總督者有二人，先後三任總督者有五人，先後二任總督者有十三人。  
 三、任期九年以上者有直隸、兩江、四川、湖廣總督各一人。直隸總督李鴻章光緒九年六月十日署，十年八月五日實授，廿一年七月九日留京入閣辦事；兩江總督劉坤一光緒十六年十月十一日任，廿八年九月六日卒；四川總督丁寶楨光緒二年九月十一日任，五年六月廿二日緣事改署，七年四月十八日實授，十二年五月七日卒；湖廣總督張之洞光緒十五年七月十二日任，卅三年七月廿七日入值。

植黨徇私。由表三<sub>1</sub>、表三<sub>2</sub>可知，在清代該期的一百一十三年中，巡撫之變動者七六九次，總督二八七次。任期三年以上者巡撫一〇九人，占百分之二十二，總督一一四人，占百分之三十九點七<sup>④5</sup>。比較言之，督撫調動次數較布政使、按察使為少，任期較布政使、按察使為久<sup>④6</sup>。

## 五、離職原因

清代督撫之任用，初沿明制，行會推推陞之法，順治十年停止會推，改開列具題，凡應陞、應轉各員開列具題，奏由欽裁<sup>④7</sup>。

各省總督出缺，由都察院左都御史開列，由各部侍郎、各省巡撫升任<sup>④8</sup>，或由總督互調，但並非一成不變，亦有因某種特殊原因如考績卓異、廉能、軍功等，由布政使超擢，如直隸布政使裘行簡即超擢直隸總督<sup>④9</sup>。

各省巡撫出缺，由內閣學士、都察院左副都御史、順天府府尹、奉天府府尹、各省布政使升任<sup>④10</sup>，或由巡撫互調，也有由按察使超擢者，如山東按察使英桂於咸豐二年十月十日任，咸豐三年九月二十四日即超擢河南巡撫<sup>④11</sup>。

④5 見表三<sub>1</sub>、表三<sub>2</sub>。

④6 同註<sup>④3</sup>

④7 清史，選舉志 5 卷 111 頁 1331。

④8 欽定大清會典事例（宣統己酉商務版）卷 18 頁 1。

④9 清仁宗實錄（四）（華文書局）卷 151 頁 2176。

④10 同註<sup>④3</sup>

④11 清文宗實錄（三）（華文書局）卷 107 頁 1928。

總督出缺之原因（本文分爲升、調、降、革、開缺、病、卒、丁憂等項，現分別說明之：

①升：總督獨專一方之政，直接聽命於皇帝，與中央六部不相統屬。按欽定吏部銓選則例並無記載總督可升何官，由於其與中央六部地位平等，另都察院左都御史由各總督開列，而六部尚書、都察院左都御史升內閣大學士<sup>②</sup>，故總督亦可算升內閣大學士，但因很多總督在任期間即升內閣大學士而仍任總督職，尤其洪楊戰役之後更多，故升的人數在五朝一百十三年裏，只兩個人，占百分之零點六，所占比例最小。

②調：包括總督互調及調河道總督、漕運總督、都統、將軍、或內調尚書、都察院左都御史、回京供職<sup>③</sup>等。在嘉、道、咸、同、光五朝中，調任於離職原因中所占比例最大（見表四），其原因或由總督爲一地之長，爲避免把持地方，不使其久任而改調，或由於所調省分過於偏僻貧瘠，不願就任，而賄賂改調，或因任命後，政府發覺人地不相宜而改調。就地方言，直隸總督互調者很少，一一三年中直督被調者九人，而互調的只二人，爲所有總督中調任最

表四。總督離職原因各朝比較表

朝代 項目	嘉慶	道光	咸豐	同治	光緒	合計	百分比%	附記
升	1	0	1	0	0	2	0.6	資料來源：清實錄
調	36	36	7	11	42	132	42.2	、東華錄爲主，不足乃補以清史稿、
降革	22	17	17	5	4	65	20.8	清史列傳、國朝耆獻類徵初編、近代
開缺	8	7	1	2	11	29	9.2	中國史事日誌、太平天國史事日誌。
病卒	9	9	8	4	10	40	12.8	
丁憂	11	8	7	4	10	40	12.8	
小計	89	78	41	27	78	313	100	

② 同註<sup>④</sup>

③ 回京供職即回京任內閣大學士職。

少者，由直隸總督調其他總督有降的意味，由邊省總督調直隸總督有升的意味。

③降革：指緣事降調或革職，亦包括交部議處。降革於離職原因中占第二位（見表四<sub>2</sub>），降革之原因有徇私、貽誤軍務和處分前罪等等，最多的是貽誤軍務，多係革職拏問。乃因總督為地方最高官，集大權於一身，故亂事多的地方與軍興時期，最易受革職處分。

④開缺：包括命到京、到京候簡、專辦剿匪、開缺回籍、回籍養親等。

巡撫出缺之原因，本文分為升、調、降、革、開缺、病、卒、丁憂、致仕、裁、其他等項，茲分別說明之：

①升：包括升各省總督、漕運總督、河道總督、六部尚書、都察院左部御史、將軍、都統、軍機大臣等，升於離職原因中占第二位（見表四<sub>1</sub>）。其中升各省總督者最多，占百分之七十七點六<sup>⑤4</sup>，連升漕督、河督包括在內，占百分之八十九點一<sup>⑤5</sup>，其因乃督撫均為地方最高長官，職務幾同，升總督乃屬自然趨勢。

②調：包括巡撫互調、內調侍郎、通商事務大臣等。「調」於巡撫離職原因中占第一位，其中互調者最多，計百分之八十一點九<sup>⑤6</sup>。主要原因與總督、布政使相同。

③降、革：指緣事調戰革職，亦包括交部議處，降革之因與總督同，亦革職多於降調。

表四<sub>1</sub> 巡撫離職原因各朝比較表

朝代 人數 項目	嘉慶	道光	咸豐	同治	光緒	合計	百分比%	附記
升	51	44	24	15	40	174	20.8	資料來源：清實錄
調	105	72	19	16	87	299	35.8	、東華錄為主，不足乃補以清史稿、

⑤4 升總共 174 人，升各省總督 135 人，故占百分之七十七點六。

⑤5 升總共 174 人，升各省總督 135 人，升漕督 10 人，河督 10 人，故占百分之八十九點一。

⑤6 調總共 299 人，互調者 265 人，故占百分之八十一點九。

		革	40	28	19	11	32	130	15.6	清史列傳、國朝著 獻類徵初編、續碑 傳集、近代中國史 事日誌、太平天國 史事日誌。
		缺	10	15	10	5	26	66	7.9	
	病		9	17	4	9	17	56	6.7	
	卒		14	11	15	6	19	65	7.8	
降	開									
丁	致									
裁										
其	他									
小	計		237	200	95	70	233	835	100	

表四<sub>1</sub>~A 嘉慶朝巡撫離職原因統計表

項 目	地 區 人 數													百分 比 %			
	山 東	山 西	山 南	河 蘇	江 徽	安 徽	江 西	福 建	浙 江	湖 北	湖 南	陝 西	廣 東	廣 西	雲 南	貴 州	
升 調	6	1	7	4	2	3	2	7	4	2	1	7	3	1	1	51	21.5
	4	6	2	5	14	8	8	8	7	3	2	8	8	10	12	105	44.3
降 開	6	3	5	4	1	3	1	3	0	2	6	0	1	1	4	40	16.9
革 缺	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0	2	1	1	2	10	4.2
病 卒	1	1	0	0	2	0	2	1	0	1	0	1	0	0	0	9	3.8
	1	0	1	1	1	1	0	0	1	1	1	0	2	1	3	14	5.9
丁 致	1	1	0	0	1	0	1	2	1	0	0	0	0	0	0	7	3
裁 職	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0.4
其 他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小 計	19	12	15	15	22	15	14	21	14	11	10	18	15	14	22	237	100
附 記	離職原因包括未到任者在內，嘉慶朝未到任者有十九人，故實際到任者二一八人，蘇撫一人未到即調；晚撫二人未到即調，一人未到即病休；贛撫二人未到即調，一人未到即緣事到京候旨、閩撫一人未到即調，浙撫三人未到即調，一人未到即病休；鄂撫一人未到即調；粵撫一人未到即升，一人未到即調，一人未到即開缺；滇撫一人未到即卒；黔撫一人未到即卒，一人未到即調。																

表四~B 道光朝巡撫離職原因統計表

地 區 項 目	山	山	河	江	安	江	福	浙	湖	湖	陝	廣	雲	貴	合	百 分 比 %	
	東	西	南	蘇	徽	西	建	江	北	南	西	東	西	南	州	計	
升調	5	1	4	7	1	1	1	2	2	2	5	7	0	4	2	44	22
降革	4	7	0	1	5	9	4	6	3	6	6	6	8	5	2	72	36
開缺	2	0	1	1	0	2	1	4	3	3	2	1	1	0	2	28	14
病卒	2	1	0	3	0	2	1	0	3	0	0	1	1	2	1	17	8.5
丁憂	2	2	0	1	1	1	0	1	0	0	1	0	0	1	1	11	5.5
致仕	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1
裁	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
其他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小計	18	17	8	14	9	18	10	14	13	14	16	15	12	14	8	200	100
附記	未到任者有十三人，故實際到任者一八七人。督撫二人、贛撫一人、閩撫一人、浙撫一人、鄂撫一人、陝撫一人、桂撫一人等均未到任即調，晉撫、滇撫、各一人均未到任即丁憂、浙撫一人未到即卒，滇撫一人未到即升。																

表四~C 咸豐朝巡撫離職原因統計表

地 區 項 目	山	山	河	江	安	江	福	浙	湖	湖	陝	廣	雲	貴	合	百 分 比 %	
	東	西	南	蘇	徽	西	建	江	北	南	西	東	西	南	州	計	
升調	2	4	1	0	0	0	2	2	2	3	3	2	1	1	1	24	25.3
降革	0	1	5	1	2	1	1	0	2	0	2	0	1	2	1	19	20
開缺	1	1	3	2	2	3	1	0	2	0	1	0	1	1	1	19	20
病卒	1	0	0	0	3	1	0	2	1	0	0	0	0	1	0	4	4.2
丁憂	1	1	0	2	2	1	0	2	2	0	1	1	0	0	2	15	15.8
小計	0	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	1	4	4.2

致 裁 其 小	仕 他 計	0 0 0 5	0 0 0 7	0 0 0 5	0 0 0 7	0 0 0 11	0 0 0 3	0 0 0 7	0 0 0 3	0 0 0 4	0 0 0 6	0 0 0 6	0 0 0 95	0 0 0 100
附 記	未到任者有八人，故實際到任者八七人。豫撫一人、皖撫二人、贛撫一人、滇撫一人等均未到任即調，晉撫一人未到即殉難，陝撫一人未到即卒，黔撫一人未到即丁憂。													

表四<sub>1</sub>~D 同治朝巡撫離職原因統計表

項 目	地 區 人 數	山	山	河	江	安	江	福	浙	湖	湖	陝	廣	雲	貴	合 計	百 分 比 %	
		東	西	南	蘇	徽	西	建	江	北	南	西	東	西	南	州		
升 調		1	0	2	3	2	1	0	2	0	0	0	3	1	0	15	21.4	
降 開		0	2	0	1	2	0	2	0	4	2	1	1	1	0	0	16	22.9
革 缺		0	1	1	1	1	0	0	1	0	1	1	1	0	2	1	11	15.7
病 卒		0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	2	0	0	0	5	7.1
病 卒		1	1	0	0	0	0	1	1	2	0	3	0	0	0	0	9	12.9
丁 卒		0	0	1	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	1	6	8.6
致 仕		0	2	0	2	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	7	10
裁 員		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
其 他		0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1.4
小 計		2	7	4	7	5	1	5	4	7	4	8	6	4	4	2	70	100
附 記	未到任者七人，故實際到任者六三人。晉、蘇、皖、閩、鄂、陝、桂等撫均各一人未到任即調。																	

表四<sub>1</sub>~E 光緒朝巡撫離職原因統計表

項 目	地 區 人 數	山	山	河	江	安	江	福	浙	湖	湖	陝	廣	雲	貴	合 計	百 分 比 %	
		東	西	南	蘇	徽	西	建	江	北	南	西	東	西	南	州		
升 調		6	3	2	3	1	1	1	2	2	5	3	5	3	2	1	40	17.1
升 調		4	10	9	10	3	6	2	4	6	5	6	3	7	4	8	87	37.3

降開	革缺	2	3	2	0	2	3	1	2	2	2	1	0	4	3	5	32	13.7
		1	1	2	1	2	3	0	3	2	2	2	0	5	1	1	26	11.5
病卒		0	3	1	1	1	0	1	2	0	0	2	2	2	0	2	17	7.3
丁致	憂	1	3	1	1	3	0	0	1	1	0	1	2	2	2	1	19	8.1
	仕	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	1	0	1	0	0	5	2.1
其小	裁	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	1	4	1.7
	他	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	1.2
	計	14	23	17	16	13	14	6	16	14	16	16	13	24	13	18	233	100
附記	未到任者十九人，故實際到任者二一四人。蘇撫一人、贛撫一人、鄂撫二人、湘撫一人、陝撫一人、桂撫一人、滇撫一人等均未到任即調，晉撫一人未到任即緣事到京候旨，皖撫一人未到任即卒、浙撫一人未到任即革，浙撫一人、鄂撫二人、桂撫一人等未到任即開缺，贛、陝、寧等撫各一人未到任即升，湘撫一人未到任即丁憂。																	

表四~A 嘉慶朝總督離職原因統計表

項 目	地 區 人 數	合									百 分 比 %
		直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	
升調	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1.1
降開	2	4	4	2	3	11	5	5	36	40.5	
革缺	4	2	5	3	1	4	3	0	22	24.7	
病卒	0	1	1	0	2	1	2	1	8	9	
憂	3	0	3	1	2	0	0	0	9	10.1	
小計	1	3	1	1	1	1	1	2	11	12.4	
	計	0	0	0	1	0	0	1	2	2.2	
附記	離職原因包括未到任者在內，嘉慶朝未到任者有三人，故實際到任者只八六人，即閩浙總督一人，未到任即病故，湖廣總督一人，未到任即緣事解任；兩廣總督一人，未到任即因母老留京侍養。										

表四<sub>2</sub>~B 道光朝總督離職原因統計表

地 區 項 目	人 數	直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	百 分 比 %
		隸	江	甘	川	浙	廣	廣	貴	計	
升	調	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
降	革	2	6	3	6	4	5	2	8	36	46.1
開	缺	2	4	1	0	2	4	3	1	17	21.8
病	卒	1	0	1	2	1	0	1	1	7	9
丁	憂	0	2	2	0	3	0	1	1	9	11.5
小	計	0	2	3	0	1	0	1	1	8	10.3
		5	14	10	8	12	9	8	12	78	100
附 記		未到任者計兩江總督三人，二人皆未到任即調，一人未到任即革；陝甘、雲貴各一人，未到任即調；閩浙總督二人，一人未到任即調，一人未到任即因病解任，共七人未到任，故實際到任者為七人。									

表四<sub>2</sub>~C 咸豐朝總督離職原因統計表

地 區 項 目	人 數	直	兩	陝	四	閩	湖	兩	雲	合	百 分 比 %
		隸	江	甘	川	浙	廣	廣	貴	計	
升	調	1	0	0	0	0	0	0	0	1	2.4
降	革	0	1	0	3	2	0	1	0	7	17.1
開	缺	2	1	2	3	1	5	2	1	17	41.5
病	卒	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2.4
丁	憂	1	1	1	0	2	0	1	2	8	19.5
小	計	1	0	1	1	0	1	0	3	7	17.1
		5	3	4	7	5	6	4	7	41	100
附 記		未到任者計四川總督一人，未到任即留京以侍郎候補，閩浙總督二人，一人未到任即調，一人未到任即緣事革職；雲貴總督一人，未到任即緣事革職，共四人，故實際到任者冊七人。									

表四，～D 同治朝總督離職原因統計表

地 區 項 目	直 隸	兩 江	陝 甘	四 川	閩 浙	湖 廣	兩 廣	雲 貴	合 計	百 分 比 %
升	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
調	1	0	1	0	6	2	1	0	11	40.7
降	革	1	0	0	0	0	2	2	5	18.5
開	缺	1	0	0	0	1	0	0	2	7.4
病		0	1	2	1	0	0	0	4	14.8
卒		0	2	0	0	0	0	1	4	14.8
丁	憂	0	1	0	0	0	0	0	1	4.8
小	計	3	4	3	1	7	2	4	27	100
附 記	未到任者計閩浙總督一人，未到任即開缺養親；兩廣總督一人，仍留漕督本任，共二人，故實際到任者二五人。									

表四，～E 光緒朝總督離職原因統計表

地 區 項 目	直 隸	兩 江	陝 甘	四 川	閩 浙	湖 廣	兩 廣	雲 貴	合 計	百 分 比 %
升	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
調	4	3	3	8	7	4	7	6	42	53.9
降	革	1	0	0	2	1	0	0	4	5.1
開	缺	0	1	2	3	3	0	2	11	14.1
病		0	1	2	0	1	1	4	10	12.8
卒		2	3	0	1	3	0	0	10	12.8
丁	憂	0	0	0	0	0	1	0	1	1.3
小	計	7	8	7	14	15	6	13	78	100
附 記	未到任者計四川總督二人，一人未到任即解職，一人未到任即調，閩浙總督六人，其中四人未到任即調，一人未到任即卒，一人未到任即開缺，兩廣總督二人，一人未到任即開缺以尚書候補，一人未到任即因病開缺，共十人，故實際到任者六八人。									

④開缺：包括命到京、到京候簡、開缺專辦軍務、到京候旨、母病養親、回籍省親等。

⑤致仕：包括年老到京、年老休致。

⑥裁：福建巡撫於光緒十一年九月五日裁，改由閩浙總督兼管，湖北、廣東、雲南三巡撫均於光緒二十四年七月十四日裁，同年九月十八日復設。光緒卅年十一月六日再裁湖北、雲南二巡撫，卅一年六月廿一日再裁廣東巡撫，由於在裁之前，巡撫已另調他職，故裁只四個。

⑦其他：包括回工部尙書本任、辛亥安慶光復轉任民軍都督、辛亥南昌光復被捕、杭州光復被捕等。

### 叁、結論

清代督撫均為一省最高行政長官，職務相同，地位相若，並無統屬關係，任督撫者均有御史資格，可互相監督、彈劾，使官吏互相牽制，不濫用權力，然于政務之進行，則可造成絕大阻害。

清代督撫同城為清官制上一大缺點，誠如郭嵩燾所說「一縣而置兩令，一郡而置兩守，必不能以安矣」，重要省區更治人心之敵，實因督撫同城之故。

清初滿漢畛域極為明顯，中葉以後，情形改觀，由於滿人生活腐化，不堪任事，加以國內時生變亂，因之多畀漢人以封疆之寄，尤以咸同軍興為最，所謂同治中興實藉漢人之力所造成。一般言，太平天國時期是滿漢勢力消長最明顯的時期，吾人不但由布、按二職可得明證，今更可由督、撫二職滿漢任用得到充分證明。

清廷之設科舉，原欲藉利祿誘士，以牢籠人心，而鞏固其統治。因此仕宦注重出身，而以科舉為正途，就統計觀之，清代督撫多為科舉出身。唯從科舉所得之人才均是通才，並非人人可堪督撫重任，加以清代官吏制度行輪轉遷調之法，非僅文職人員間可以互調，即文職與武職間亦互調，因之督撫無專業之功能。

督撫均為地方最高長官，職務頗為繁重，非久任無以見其績效。清代中葉後督撫變動之次數雖較布、按二使為少，但任期在一年以下者所占比例亦最高，總督占百分之二十八點六，巡撫占百分之三十三點八（見表三<sub>1</sub>、表三<sub>2</sub>），任期過短，影響

一省吏治至鉅，賢者難發揮其長，不肖者反可自匿其短，清季吏治之不振，此亦一主因。